Réponse d' EPEX SPOT à la consultation de RTE sur les travaux à mener dans le cadre du retour d'expérience sur le mécanisme de capacité français

Introduction

La Bourse Européenne de l'Electricité EPEX SPOT salue le lancement par RTE du retour d'expérience sur le mécanisme de capacité français et la consultation publique sur les travaux à mener dans ce cadre.

EPEX SPOT organise les marchés spot de l'électricité pour l'Allemagne, l'Autriche, la Belgique, la France, le Luxembourg, les Pays-Bas, le Royaume-Uni et la Suisse. Depuis 2016, EPEX SPOT organise également le marché secondaire des garanties de capacité en France, sur la base des règles rédigées par RTE en consultation avec la Commission de Régulation de l'Energie (CRE) et les acteurs du secteur. A ce jour, 17 enchères ont ainsi été organisées et un total de 1 141 086 garanties ont été échangées par 36 acteurs.

Pour assurer le bon fonctionnement d'un marché de capacité et permettre les investissements de long-terme nécessaires, la visibilité et la sécurité du cadre règlementaire sont indispensables. Dans le cadre du retour d'expérience, EPEX SPOT se tient à disposition des acteurs pour partager son expertise et faciliter une évaluation exhaustive du mécanisme actuel.

EPEX SPOT accueille favorablement la proposition de structure du retour d'expérience et les grands enjeux identifiés. Nous partageons également l'intérêt de RTE pour la plupart des analyses proposées dans le cadre de ce retour d'expérience. Plus précisément :

Questions 1.4 sur l'analyse coûts-bénéfices pour la collectivité

EPEX SPOT recommande d'intégrer dans l'analyse les composantes de coûts et de bénéfices suivantes :

- Le coût de la capacité pour les consommateurs finaux
- L'impact du mécanisme sur les prix de l'électricité (composante énergie) et son coût/bénéfice pour les consommateurs finaux
- Les bénéfices en termes de sécurité d'approvisionnement
- La contribution du mécanisme de capacité à la convergence vers le mix électrique optimal

Questions 3.1 & 3.2 sur le comportement et les incitations des acteurs obligés et des exploitants de capacité

La comparaison entre la somme des anticipations individuelles et la prévision centralisée semble intéressante. Toutefois, les conclusions de cet exercice ne peuvent suffire à évaluer l'efficacité de la composante décentralisée du mécanisme, puisque celle-ci a également d'autres avantages décrits dans le rapport d'accompagnement de la proposition de règles du mécanisme de capacité. Plus précisément, le choix d'un mécanisme décentralisé se justifie par trois raisons principales :*« l'inscription du mécanisme dans le marché intérieur de l'électricité, la pertinence de l'approche dans le contexte français (notamment les vertus économiques associées à l'incitation véhiculée en matière de maîtrise des consommations à la pointe) et l'efficacité économique liée à la temporalité des marchés décentralisés. »*[1]

L'analyse de la temporalité de la couverture des acteurs intéresse particulièrement EPEX SPOT car elle permettra in fine de mettre en parallèle les besoins des obligés et des certifiés, ce qui permettra d'évaluer si le rythme des enchères organisées répond aux besoins.

[1] RTE, Rapport d'accompagnement de la proposition de règles pour le mécanisme de capacité : https://www.rte-france.com/sites/default/files/20140410-mecanisme-capacite.pdf

© EPEX SPOT SE – part of eex group

L'analyse devra également étudier l'impact des règles qui forcent certains acteurs à offrir de la capacité sur les enchères organisées aussi bien que l'impact de celles ayant un effet incitatif (comme par exemple la définition du Prix de Référence marché pour les fournisseurs).

Questions 3.3 sur la formation des prix

EPEX SPOT partage la proposition de RTE d'analyser la formation des prix.

L'analyse devra en effet se baser sur les éléments fournis par les acteurs quant à leurs anticipations à un instant t de « *missing money* » de leurs actifs. A partir de ces informations, aux dates de chaque enchère organisée, il sera possible de reconstruire l'ordre de préséance économique de la *missing money* pour l'ensemble des capacités françaises et de mettre cette courbe en perspective des besoins de couverture des obligés.
Au moment de la comparaison des résultats de cette analyse avec les prix de marché des capacités, il faudra considérer aussi bien les prix des enchères organisées que les prix des transactions de gré à gré. Par exemple le prix des garanties de capacité 2019 issues de l'enchère du 16 mai 2019 devra être considéré comme une valeur exceptionnelle : il ne reflète pas l'offre-demande, comme le montrent les prix des transactions de gré à gré qui ont eu lieu peu de temps après.

Questions 4.1 sur le diagnostic sur la complexité du mécanisme

EPEX SPOT est conscient de la complexité actuelle du mécanisme pour les acteurs mais est convaincu que le design décentralisé actuel reste plus simple qu'un mécanisme centralisé. Dans le mécanisme actuel, le fonctionnement du marché demeure relativement simple car il repose sur des produits standardisés. Cette standardisation est permise par des règles de certification élaborées. A contrario, un mécanisme de capacité centralisé (ex : tel que celui organisé par PJM aux Etats-Unis) crée un fonctionnement du marché beaucoup plus complexe (ex : *Base Residual Auctions, Variable Resource Requirements, Pivotal Supplier Tests, Unforced Capacity* etc…), intrusif et contraignant pour les acteurs, alors que le processus de préqualification est plus simple.

Dr. Wolfram Vogel
Director Public & Regulatory Affairs
EPEX SPOT SE
w.vogel@epexspot.com

Hélène Weil
Public & Regulatory Affairs Officer
EPEX SPOT SE
h.weil@epexspot.com

EPEX SPOT SE, 5 boulevard Montmartre, 75002 Paris (France), info@epexspot.com, www.epexspot.com

© EPEX SPOT SE